

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“ БЕОГРАД
УПРАВА ЈП ЕПС
Балканска 13
Број: 12.01. 96891/ ⁴⁴ - 20
Београд,
www.eps.rs 05 -08- 2020

Управа ЕПС

На основу члана 54. и 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Комисија за јавну набавку број ЈН/4000/0790/2020 (ЈАНА 34/2020), Предмет набавке: Набавка услуге транспорта половног багера и одлагача, на захтев заинтересованог лица, даје

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊА
У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ
Бр. 9.

Пет и више дана пре истека рока предвиђеног за подношење понуда, заинтересовано лице је у писаном облику од наручиоца тражило додатне информације односно појашњења а Наручилац у складу са налогом из Решења Републичке комисије за заштиту права бр. 4-00-490/2020 од 15.07.2020.год. обајављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, следеће информације, односно појашњења:

ПИТАЊЕ 1:

1. Наручилац је у тачки 3.1 (страна 4/110) код Техничког описа навео да је предмет Јавне набавке и услуга: „Транспорта преостале опреме демонтираног одлагача, клизног воза са колицима и кабловског добоша копненим, или варијанта комбинација копненим и воденим путем на релацији Површински коп Сцхџинген, Немачка – монтажни плац у Каленићу -РБ Колубара, Република Србија, на паритету:

- домаћи Понуђачи: испоручено, оцарињено и истоварено на монтажни плац у Каленићу (РБ Колубара), са урачунатим зависним трошковима;
- страни понуђачи: ДДП (ИНЦОТЕРМС 2010), истоварено на монтажни плац у Каленићу (РБ Колубара), са урачунатим зависним трошковима;

Питање:

1. Ко плаћа царинске дажбине, Наручилац или Понуђач?
2. У случају да исте плаћа Наручилац, да ли ће исти те трошкове по испостављеном рачуну измирити Понуђачу у одређеном царинском року?
Да ли наручилац сноси и све трошкове царинења и камате за евентуално кашњење за обезбеђење средстава ако их обезбеђује?
3. Да ли је роба европског порекла, да ли имате документ ЕУР 1?
4. Ако је обавеза Понуђача да плаћа царинске трошкове (царина и ПДВ) колика је вредност робе како бисмо знали да укалкулишемо трошкове? С обзиром да ви тражите цену по сваком елементу, ваша је обавеза да дате вредност сваког елемента понаособ.

ОДГОВОР 1:

Наручилац напомиње да је у Трећој измени конкурсне документације објављеној на Порталу УЈН и својој интернет страници изменио паритет наведен у питању заинтересованог лица.

У вези наведених питања Наручилац даје следеће одговоре:

- У складу са паритетом дефинисаним у трећим изменама конкурсне документације ангажовање шпедитера и увозно царинење су обавеза Наручиоца у складу са правилима DAP паритета (INCOTERMS 2010);
- Сви трошкови извозног царинења у складу са тачком 3.1. Технички опис, алинеја 4 „припрема свих потребних и пратећих докумената потребних за добијање дозвола за међународни транспорт и извоз из Немачке и транспорт у Србији, тј. за све земље кроз које се врши транспорт предметне опреме, све у складу са прописаним паритетом“ су обавеза понуђача и треба да буду урачунати у понуђену цену;
- У Додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде Бр. 8., одговор 1, објављеном на Порталу УЈН и интернет страници Наручиоца 12.06.2020.год. дат је одговор на питање у вези документа ЕУР 1, тј да се ради о половној опреми за коју није могуће обезбедити уверење о преференцијалном пореклу за елиминисање царине - ЕУР 1;
- Наручилац је у конкурсној документацији у Обрасцу структуре цене испод табеле 1 навео вредност опреме и делова, које се увозе јер наведени делови чине саставни део справе (багера и одлагача) и само тако могу бити предмет царинења. То што је Наручилац захтевао сходно наведеним техничким карактеристикама, тежини и габаритима исказивање цена за сваки део (колето, пакет) сматрамо да нема никакве везе са поступком царинења.

ПИТАЊЕ 2: У тачки 3.3. наведено да потенцијални понуђач треба да „провери стање запакованости опреме и отклони евентуална оштећења на паковањима терета настала услед временских услова (протекли временски период) и да упакује терете који нису а треба да буду упаковани ради безбедног транспорта“

Питање:

Како ће Понуђач да зна шта је пропало од паковања и колико ће то да кошта, када је у допуни конкурсне документације наведено да ће се преглед вршити након потписивања Уговора?

ОДГОВОР 2:

Провера стања запакованости опреме се врши у фази увођења у посао а пре отпочињања транспорта и у складу са чланом 5. Модела уговора обавеза су понуђача. Подразумева се да је понуђач у обавези да у понуђену цену урачуна мање поправке паковања неопходне за безбедан транспорт. Наручилац је у тачки 6.30 конкурсне документације - Измене током трајања Уговора и члану 24. Модела уговора предвидео могућност повећања обима предмета јавне набавке из уговора о јавној набавци за максимално до 5% укупне вредности уговора управо због околности да се у току и за потребе извршења уговора покаже да обрасцем структуре цене нису обухваћени сви трошкови које понуђач има у извршењу уговора а која ће бити примењена у ситуацији ако би понуђач доказао да отклањање оштећења на паковањима захтева додатна средства и измену уговора.

ПИТАЊЕ 3: У конкурсној документацији не постоји процена-спецификација сложивости терета.

Питање:

На основу којих параметара Понуђачи одређују која ће транспортна средства и који вид транспорта користити, када Наручилац није дао сложивост терета?

ОДГОВОР 3:

Наручилац је дао димензије и тежину сваког паковања – колета у техничкој спецификацији и обзиром да је одабир транспортних средстава и утовар у транспортна средства обавеза понуђача није могуће да Наручилац да план сложивости терета.

ПИТАЊЕ 4: У члану 6. став став 3. Уговора наведено је „да је Корисник услуга у обавези да обезбеди истовар на монтажним плацевима, на датум најаве пристизања опреме и делова“.

Питање:

Чија је обавеза вршења истовара, Наручиоца или Понуђача?

ОДГОВОР 4:

У Додатним информацијама или појашњења у вези са припремањем понуде Бр. 5., одговор на питање бр. 3 (бр. 12.01.96891/24 -20 објављено 12.06.2020. год. Наручилац је појаснио: „У члану 6. алинеја 3 у Моделу уговора стоји: „ - да обезбеди истовар на монтажним плацевима, на датум најаве пристизања опреме и делова;“. Наручилац је тиме навео своју обавезу да обезбеди истовар што значи припреми монтажни плац и обезбеди све потребне услове за истовар.

Дефинисани патитет: „на паритету истоварено на монтажни плац у Каленићу (РБ Колубара), са урачунатим зависним трошковима“, јасно подразумева да је обавеза понуђача да изврши истовар на наведеној локацији. Навод у моделу уговора како је и појашњено значи да Наручилац обзиром на габарите опреме која је предмет транспорта има обавезу да обезбеди истовар тј. припреми локацију – монтажни плац за безбедан истовар на датум најаве пристизања опреме и делова.

ПИТАЊЕ 5: У члану 25 Уговора наведено је да је „Пружалац услуге дужан након закључења уговора а пре почетка реализације предметних услуга, Кориснику услуга доставити копију полисе осигурања робе у транспорту од свих транспортних ризика (АЛЛ РИСК) на 110% вредности робе која је предмет транспорта по овом уговору а која је наведена у Обрасцу структуре цена.

Питање:

Да ли полиса осигурања робе у транспорту од свих транспортних ризика на 110% вредности робе, значи да иста треба да буде у висини 110% вредности робе, или у висини вредности робе укључујући и вредност њеног транспорта?

ОДГОВОР 5:

У члану 25. Модела уговора стоји: „Пружалац услуге је дужан након закључења Уговора а пре почетка реализације предметних услуга, Кориснику услуга достави копију полисе осигурања робе у транспорту од свих транспортних ризика (ALL RISK) на 110 % вредности робе која је предмет транспорта по овом уговору а која је наведена у Обрасцу структуре цене“, из чега произилази да је обавеза понуђача да наведену полису осигурања достави само на вредност робе.

ПИТАЊЕ 6: У конкурсној документацији тачка 4.2 додатни услови на страин 22/110 наводите: да је понуђач остварио пословни приход у укупној вредности за две претходне пословне године (2018. и 2019.год.укупно) од најмање 800.000.000,00 динара.

Питање :

С обзиром да нисте навели процењену вредност а План набавки сте прогласили за тајни податак у погледу вредности питање је:

1. Да ли сматрате да су две претходне године довољне с обзиром да у пословном капацитети тражите вредност транспорта за последњих 5 година? Несагласност финасијског и пословног капацитета је очигледна.

2. Да ли је наведена несагласност грешка или ћете ускладити захтеве из финансијског и пословног капацитета?

ОДГОВОР 6:

Наручилац је услове за испуњеност финансијског капацитета, алинеја 2 и пословног капацитета, услов 7.2. одредио у складу са чланом 77. Закона о јавним набавкама. Наручилац не сматра нити је и једним чланом Закона то одређено да захтевани финансијски и пословни капацитет треба да буду исте вредности. Пословни капацитет се односи на вредност реализованих међународних уговора за транспортне услуге превоза терета, што треба да буде само део оствареног пословног прихода.

Захтевани финансијски капацитет је доказ који Наручиоцу треба да гарантује сигурност у реализацији предмета јавне набавке тј. којим Понуђач доказује да има финансијски капацитет да ангажује све потребне ресурсе за извршење предмета набавке.

Захтевани пословни капацитет је доказ да је између осталог понуђач вршио и има искуства у извршавању транспортних услуга у међународном саобраћају и тиме Наручиоцу доказује своју референтност у вршењу предметних услуга.

Наручилац је сходно значају и сложености предмета набавке одредио финансијски капацитет у складу са чланом 77. став 2. тачка 1) и Наручилац сматра управо супротно закључцима Подносиоца захтева да би одређивањем пословног капацитета у висини захтеваног финансијског капацитета значајно смањио конкуренцију и тиме повредио члан 10. ЗЈН.

ПИТАЊЕ 7: У тачки 5. КРИТЕРИЈУМ ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА, наручилац је навео између осталог да је:

- Збир накнада по дану у случају непредвиђених околности – највише 10 пондера (ПЗ);

Питање: Како се може знати и како се сабирају пондери за образац накнаде по дану у случају непредвиђених околности ПЗ?

ОДГОВОР 7:

На страни 28/110 Конкурсне документације, где стоји: „(Ц) Број пондера за збир накнада по дану у случају непредвиђених околности (ПЗ)

Број пондера који се додељује свакој понуди на основу овог елемента критеријума утврђује се према збиру понуђених накнада по дану (ЗНД) из 4. колоне Табеле бр. 2 – Накнаде за случај наступања посебних околност, који су наведени у обрасцу бр. 5 – Структура цене, при чему највећи збир понуђених накнада по дану (НЗНД) добија 0 пондера.

За одређивање броја пондера за овај елемент критеријума (ПЗ) користи се следећа формула:

$$ПЗ = 10 - 10 / НЗНД \times ЗНД$$

Доказ: Образац структуре цене – Табела 2

Наручилац је јасно навео да ће се број пондера утврђивати тако што ће се из наведеног доказа Образац структуре цене – Табела 2 узимати збир колоне 4 - збир накнада по дану (ЗНД), и стављати у однос са највећим понуђеним збиром накнада по дану (НЗНД) по датој формули: $ПЗ = 10 - 10 / НЗНД \times ЗНД$.

Из наведеног произилази да ће понуђачу у чијој понуди збир накнада по дану у Образцу структуре цене – Табела 2 буде највећи бити додељено 0 пондера а осталим ће се број пондера рачунати према датој формули. Симулацијом на било каквом примеру може се утврдити да је дата формула исправна и да је Наручилац јасно навео који податак и из ког доказа ће бити предмет пондерисања. Нпр. У случају подношења две понуде у којима је понуђен збир накнада по дану 1000 дин. и 700 дин., понуђачу који је понудио

1000 дин. биће додељено 0 пондера а понуђачу који је понудио 700 дин. пондери ће се рачунати $PЗ=10-10/1000*700=3$ пондера.

ПИТАЊЕ 8: У конкурсној документацији на страни 70/110 у Табели 2 – Накнаде за случај наступања посебних околности за:

- За чекање стандардних возила,
- Немогућности Приступа Тренутној Локацији, као и немогућности кретања и оперисања потребне механизације на Тренутној Локацији (кранова, вилџушкара и сл), у периоду док траје оваква немогућност;
- За додатне административне и манипулативне трошкове (трошкови израде нове документације; претовар,
- За додатне трошкове услед немогућности коришћења електричне енергије, мобилних тоалета, складишног простора и простора за смештај радника на Тренутној Локацији.

Питања:-

1. Како може да се сабира збир накнада по пондеру?
2. Како ће се унапред знати колико ће трајати ова чекања?
3. Колико ово може да траје и на који начин зависи од понуђача?
4. Како ово обрачунати у сатима?
5. Како ово изразити у сатима?
6. Како је могуће сабирати ове сате?

ОДГОВОР 8:

У Упутству за попуњавање Обрасца структуре цене за Табелу 2 (стр. 72/110 у конкурсној документацији), тачка 2., стоји: „Колону 2 попуњава понуђач и у исту уноси процењену количину/ обим услуга у сатима у случају наступања посебних околности;

Даље, у тачки 6.11. Понуђена цена, Моделу уговора члан 2. је дато објашњење – упутство: „У Обрасцу структуре цене, Табела 2 - Накнаде за случај наступања посебних околности дате су оквирне количине, а фактурисање и плаћање ће се извршити према стварно извршеним Услугама, а максимално до висине укупне понуђене цене из Табеле 2. Корисник услуге нема обавезу да реализује у целости укупно понуђену цену у Табели 2.

Накнада из Табеле 2 представља део укупно уговорене Цене и Корисник услуге ће је платити Пружаоцу услуга ако се појаве наведене околности и ако исте Пружалац услуге адекватно документује.“

У случају да обим посебних околности које Понуђач документује буде преко процењеног обима исказаног у Обрасцу структуре цене Наручилац ће поступити у складу са тачком 6.30. и чланом 24. Модела уговора.

Понуђач, који докаже да има референце у међународном транспорту, на основу искуства и процене околности у истом, уноси процењену количину/ обим услуга у сатима. Обим наведених услуга не зависи од понуђача али је обавеза понуђача да на основу претходних референтних искустава процени обим наведених услуга.

Наручилац је навео у Табели 2, где се исказује збир: „Укупна цена накнаде по сату:“, у Табели 3 стоји „УКУПНО ПОНУЂЕНА ЦЕНА без ПДВ динара (збир: колона бр. 4 Табела 1.1. + колона бр. 4 Табела 1.2. + колона 7 Табела 1.3. + **колона 5 Табела 2.**)“, што значи да ће збир колоне 5 - Укупна цена накнаде по сату у РСД/EUR без ПДВ-а ући у збир УКУПНО ПОНУЂЕНЕ ЦЕНЕ без ПДВ динара. Сабираће се збир накнада по сату исказан у истој јединици мере (РСД/EUR). Није уопште потребно нити ће се сабирати, нити је то наведено у било ком делу конкурсне документације „сате по различитим основима“.

ПИТАЊЕ 9: У конкурсној документацији нису наведени детаљни елементи утовара.

ОДГОВОР 9: Наручилац је навео локације на којима се налази опрема, димензије и тежину сваког пакета – колета опреме и сматра да је у конкурсној документацији дато довољно података за припрему понуде обзиром да је утовар опреме обавеза понуђача.

ПИТАЊЕ 10: Имајући у виду да је предметна јавна набавка спровођена у ранијем периоду под бројем ЈН/4000/1049/2018 који је неправоснажно окончан обуставом поступка ЈН услед чега је покренут Управни спор код Управног суда за поништај решења Комисије за заштиту пионуђача услед чега може доћи и до поништаја решења о обустави поступка јавне набавке.

Питање:

1. У колико се закључи уговор у овом предметном поступку јавне набавке каква је судбина истог уколико Управни суд поништи одлуку Комисије а самим тим и Комисија Одлуку о обустави поступак вас као наручиоца?
2. Ко ће да сноси евентуалну штету насталу закључењем уговора у овој јавној набавци а да претходно није окончан поступак из раније објављење јавне набавке ЈН/4000/1049/2018 са истим предметом набавке?

ОДГОВОР 10:

Наручилац ће у свему поступити у складу са одлукама Републичке комисије за заштиту права и Закона о јавним набавкама.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ
ЈН/4000/0790/2020 (ЈАНА 34/2020)

